

BIP Starostwa Powiatowego w Skarżysku-Kamiennej

Protokół z kontroli realizacji zadania pn. 'Tworzenie Centrum Powiadamiania Ratunkowego w Powiecie Skarżyskim'

2004-06-18

Protokół

Zespołu Kontrolnego Komisji Rewizyjnej

dotyczący realizacji zadania pod nazwą: „Tworzenie Centrum Powiadamiania Ratunkowego w Powiecie Skarżyskim”

1. Zgodnie z planem pracy Komisji Rewizyjnej przyjętym Uchwałą Nr XV/89/2003 Rady Powiatu Skarżyskiego z dnia 18 grudnia 2003 roku zespół kontrolny w składzie:

- Andrzej Bętkowski
- Janusz Borowiec
- Jan Maćkowiak

działając na podstawie upoważnienia Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej (pismo Zn: BR-0054-KR/01/2004 z 9 stycznia 2004 roku – załącznik nr 1), przeprowadził w dniach 01.03.04r. – 30.05.04r. kontrolę realizacji zadania p.n. tworzenie CPR.

Oznaczenie jednostki kontrolowanej w tym zakresie przyniosło zespołowi trudności wynikające z faktu, że CPR to system, w skład którego wchodzi Starostwo Powiatowe, Państwowa Straż Pożarna, Komenda Powiatowa Policji i Pogotowie Ratunkowe. Zwierzchnikiem w stosunku do Straży i Policji jest Starosta (art.35 ust.2 i 3 ustawy o samorządzie powiatowym), natomiast Pogotowie Ratunkowe w Skarżysku – Kamiennej podlega Dyrektorowi Świętokrzyskiego Centrum Ratownictwa Medycznego i Transportu Sanitarnego w Kielcach oraz samorządowi województwa świętokrzyskiego. W tej sytuacji, mając na względzie zapisy art.35 ust.2, 3 i 4 ustawy o samorządzie powiatowym, zespół kontrolny oceniając stopień organizacji CPR w powiecie skarżyskim pragnął również dokonać oceny działalności Starosty w tym zakresie.

2. Zespół kontrolny - 01.03.04r. skierował na ręce Wicestarosty - Pana Wiesława Gnata, pismo (Zn: BR-0054-KR/01/2004) zawierające prośbę o przygotowanie informacji oraz zawiadomienie Pełnomocnika Wojewody Świętokrzyskiego ds. Ratownictwa Medycznego - dr Andrzeja Gila Wrzesińskiego, Kierownika Skarżyskiego Oddziału Świętokrzyskiego Centrum Ratownictwa Medycznego i Transportu Sanitarnego - dr Dariusza Węgrzyna oraz Komendantów: Straży Pożarnej i Policji, dotyczące udostępnienia stosownych materiałów (załącznik nr 2). Odpowiedź w powyższej sprawie zespół kontrolny otrzymał od Wicestarosty – Pana Wiesława Gnata – 30.03.04r. (pismo ZS.5312/67/5/2004 – załącznik nr 5). 10.03.04r. zespół kontrolny skierował do Starosty - Pana Łukasza Wojciechowskiego pismo Zn: BR-0054-KR/01/2004 zawierające 12 pytań dotyczących CPR (załącznik nr 3). Odpowiedź zespół otrzymał - 22.03.04r. (pismo OC-5326/28/04 - załącznik nr 4). 12.05.2004 roku zespół kontrolny skierował do Kierownika Skarżyskiego Oddziału ŚCRMITS - dr Dariusza Węgrzyna, Komendanta Policji – Pana Pawła Żaka, Komendanta PSP – Pana Sylwestra Hamery oraz Pełnomocnika Wojewody Świętokrzyskiego ds. Ratownictwa Medycznego - dr Andrzeja Gila Wrzesińskiego pismo Zn:BR-0054-KR/01/2004 (załącznik nr 6) z prośbą o wyrażenie opinii dotyczącej funkcjonowania CPR w powiecie skarżyskim. 30.05.04r. w/w adresaci wyrazili pisemne opinie (załączniki 7,8,9,10). 18.05.04r. zespół kontrolny przeprowadził badanie dokumentacji przetargowej dotyczącej wykorzystania dotacji na tworzenie i funkcjonowanie CPR. Wyjaśnień udzielali: Dyrektor ZOZ – Pan Michał Okła, Z-ca

Dyrektora ZOZ – Pan Tadeusz Jasiński oraz Pani Danuta Rzeszowska – Inspektor ds. zamówień publicznych w ZOZ.

3. Na podstawie zgromadzonych materiałów, udzielonych wyjaśnień i wizytacji zespół kontrolny stwierdza:

- a) podstawą do rozpoczęcia tworzenia CPR w powiecie skarżyskim były wytyczne Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, Ministra Zdrowia, Komendanta Głównego PSP oraz Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 8 czerwca 2000r.,
- b) 06.07.2000r. Starosta Skarżyski i Komendant Powiatowy PSP podpisali porozumienie, w którym ustalono siedzibę CPR - w PSP oraz dokonano podziału kompetencji,
- c) 31.10.2000r. aneksowano porozumienie z dnia 06.07.2000r., na mocy którego równoprawnymi sygnatariuszami zostali również: dyrektor ZOZ, Komendant Powiatowy Policji i dyrektor ŚCRMiTS w Kielcach,
- d) 31.10.2000r. podpisana została również umowa trójstronna pomiędzy starostą skarżyskim, dyrektorem ZOZ i komendantem PSP, dotycząca wykorzystania dotacji Ministra Zdrowia dla ZOZ na realizację zadania z zakresu programu „Zintegrowane Ratownictwo Medyczne”,
- e) 08.02.2001r. odbył się przetarg nieograniczony organizowany przez ZOZ na zadanie: „Dostawa, wykonanie wraz z montażem oprogramowania i wyposażenia dla CPR” – kwota przetargu 85.937 zł.,
- f) uchwalona 25.07.2001r. ustawa o Państwowym Ratownictwie Medycznym (Dz.U. Nr 113 poz.1207) weszła w życie 07.02.2002r. Zapisy tej ustawy pozwalają dalej realizować program Zintegrowanego Ratownictwa Medycznego polegający na przygotowaniu CPR,
- g) w 2002r. na budowę CPR przeznaczono kwotę 200 000zł., na którą złożyło się 100 000zł. z dotacji Wojewody Świętokrzyskiego i 100 000 zł. ze środków własnych powiatu,
- h) 14.11.2002r. Zarząd podpisał z Dyrektorem ZOZ umowę na wykorzystanie w/w środków,
- i) 06.12.2002r. Sejm RP uchwalił ustawę o świadczeniu usług ratownictwa medycznego (Dz.U. z 2002r. Nr 241 poz.2073) będącą kolejnym aktem prawnym regulującym tworzenie CPR,
- j) 09.01.2003r. odbył się przetarg nieograniczony organizowany przez ZOZ na zadanie „Rozbudowa CPR” - kwota przetargu 200 000 zł.,
- k) decyzją Wojewody Świętokrzyskiego Nr 3011/124/2003 – Starosta Skarżyski otrzymał 09.09.2003r. 150 000zł. dotacji celowej na dofinansowanie CPR w ramach tworzenia systemu państwowego ratownictwa medycznego,
- l) 03.10.2003r. podpisana została umowa pomiędzy starostą skarżyskim, dyrektorem ZOZ, komendantem PSP, komendantem Policji i dyrektorem ŚCRMiTS w sprawie wykorzystania środków na dofinansowanie funkcjonowania CPR,
- m) 24.11.2003r. odbył się przetarg nieograniczony organizowany przez ZOZ na zadania:
 - „Modernizacja pomieszczeń Pogotowia Ratunkowego w Skarżysku – Kamiennej.”
 - „Wykonanie węzła łączności w Pogotowiu Ratunkowym, Straży Pożarnej, Komendzie Policji i Starostwie Powiatowym”.

Kwota przetargu 150 000 zł.

4. Przetargi dotyczące CPR:

I. „Dostawa, wykonanie wraz z montażem oprogramowania i wyposażenia dla CPR”

Kwota dotacji: 85 937 zł.

Kwota po przetargu: 86 899,28 zł.

Do przetargu przystąpiło 5 firm. Przetarg wygrała firma DALES s.c. ul. Janowskiego 5, 02-784 Warszawa. Różnicę pomiędzy kwotą przetargu, a kwotą dotacji (962,28 zł.) pokryto z budżetu ZOZ. Według protokołu zdawczo – odbiorczego z 12.06.2001r. (załącznik 11) przekazano:

- do Pogotowia Ratunkowego kwotę 35 519,28 zł.

- do Straży Pożarnej kwotę 51 380 zł.

Wykonawca dostarczył dla stacji bazowej PSP i stanowiska bazowego Pogotowia Ratunkowego sprzęt oraz uruchomił wszystkie zamówione elementy, zgodnie z ofertą.

II. „Rozbudowa CPR”

Kwota dotacji: 200 000 zł.

Wartość przetargu: 214 161,01 zł.

Do przetargu przystąpiło 5 firm. Wygrała firma Przedsiębiorstwo Projektowo – Wdrożeniowe Protechnika – Systemy S.A. ul. Kaliskiego 19, 01-476 Warszawa. Firma PPW Protechnika - Systemy S.A. pismem z 31.03.2004r. umorzyła kwotę 14 161,12 zł., będącą różnicą pomiędzy kwotą przetargu, a kwotą dotacji (załącznik nr 13). Zgodnie z protokołem zdawczo – odbiorczym z 10.03.2003r. przekazano sprzęt i oprogramowanie (załącznik 12):

- do PSP w kwocie 145 000 zł.

- do Pogotowia Ratunkowego w kwocie 56 000 zł.

- do Starostwa Powiatowego w kwocie 10 000 zł.

- do Policji w kwocie 3000 zł.

III. 1) „Modernizacja pomieszczeń Pogotowia Ratunkowego w Skarżysku – Kamiennej.”

2) „Wykonanie węzła łączności w Pogotowiu Ratunkowym, Straży Pożarnej, Komendzie Policji i Starostwie Powiatowym w Skarżysku – Kamiennej. ”

Przetarg odbył się 24.11.2003r. Do przetargu na pierwsze zadanie przystąpiły 3 firmy. Wybrano ofertę Zakładu Remontowo – Budowlanego Mariusz Sobczyk, ul. Sosnowa 24, 26-110 Skarżysko – Kam. Koszt zadania po przetargu wyniósł 27 270,70 zł.

Do przetargu na drugie zadanie przystąpiły 2 firmy. Wybrano ofertę Przedsiębiorstwa Teleinformatycznego Mesko – Net sp. z o.o., ul. Legionów 122, Skarżysko – Kam. Koszt zadania po przetargu wyniósł 100 729,30 zł. Różnica między wielkością dotacji 150 000 zł., a kosztami obu zadań stanowiąca - 22 000 zł., to pokrycie kosztów bieżącego utrzymania CPR. Zgodnie z protokołem zdawczo – odbiorczym z 22.12.2003r.(załącznik nr 14) poszczególne jednostki otrzymały:

- PSP – 38 747,20 zł.

- Pogotowie Ratunkowe – 53 079,80 zł.

- Starostwo Powiatowe – 16 287,00 zł.

- Policja – 19 886,00 zł.

5. Zespół kontrolny Komisji Rewizyjnej stwierdza, że od początku tworzenia CPR w powiecie skarżyskim zaangażowano 453.025,34 zł. środków publicznych pochodzących z dotacji Ministra Zdrowia, Wojewody Świętokrzyskiego i samorządu powiatowego. Jednostki tworzące system otrzymały z tej kwoty:

- PSP ok. 236 000 zł.

- Pogotowie Ratunkowe ok. 145 000 zł.

- Starostwo Powiatowe ok. 27 000 zł.

- Policja ok. 23 000 zł.

- utrzymanie CPR 22 000 zł.

6. Centrum Powiadamiania Ratunkowego jako element Zintegrowanego Ratownictwa Medycznego budowane jest w powiecie skarżyskim od końca 1999 roku. W obecnej sytuacji prawnej powiat skarżyski jest na etapie tworzenia CPR jako jednostki świadczącej usługi ratownictwa medycznego

(art.3 pkt 3 ustawy o świadczeniu usług ratownictwa medycznego) i zintegrowanego stanowiska dyspozytorskiego (art.19 ust.1 i 2 ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym) służącego do wykonywania zadań w zakresie zarządzania systemem na obszarze powiatu. Aktualnie System Powiadamiania Ratunkowego opiera się na elektronicznym przekazie między następującymi podmiotami:

- Powiatowe Stanowisko Kierowania Komendy Powiatowej PSP – siedziba CPR, ratownictwo techniczne i pożarowe,
- Skarżyski Oddział ŚCRMiTS – ratownictwo medyczne,
- Komenda Powiatowa Policji – udział w zdarzeniach i wypadkach, zabezpieczanie terenu akcji ratowniczej,
- Starostwo Powiatowe – monitoring zdarzeń, wsparcie prowadzonych akcji, zarządzanie systemem w czasie katastrof i klęsk żywiołowych.

Do systemu możliwe jest wejście z wszystkich środków łączności alarmowej (997, 998, 999 i 112). System ma potrójne zabezpieczenie łączności między głównymi podmiotami – telefon, radio, komputer. Informacja o zdarzeniach natychmiast przysłana jest do wszystkich podmiotów systemu. Znacznie skrócono czas reakcji jednostek ratowniczych i dopracowano się wspólnych jedno czasowych wyjazdów PR i PSP. Zapewniona jest pełna archiwizacja zgłoszeń i wydawanych dyspozycji. W sytuacjach szczególnego zagrożenia system spełnia wymogi systemu zarządzania kryzysowego Starosty. Dzięki wizualizacji zagrożeń na mapie cyfrowej możliwa jest pełniejsza ich analiza na terenie powiatu.

7. Wnioski i spostrzeżenia:

- a) dotychczasowa realizacja zadania i tworzenie CPR w powiecie skarżyskim zasługuje na pozytywną ocenę.
- b) Środki publiczne zaangażowane na ten cel spożytkowane zostały właściwie.
- c) Zespół Kontrolny Komisji Rewizyjnej dostrzega w wydatkowaniu środków na CPR pewien paradoks: wszystkie dotacje na CPR przekazywane były z adnotacją „powyższe środki przeznaczone są dla ZOZ”, który, mimo, że nie jest elementem systemu jest płatnikiem rachunków.
- d) Usytuowanie siedziby CPR w Komendzie Powiatowej PSP należy uznać za zasadne.
- e) Starosta jako zarządzający systemem winien wykazywać większą aktywność w jego budowaniu:
 - czynić starania by do systemu włączyć Urząd Miasta Skarżyska -Kamiennej,
 - pozyskać środki finansowe z budżetu lub z zewnątrz na CPR w bieżącym roku.

Andrzej Bętkowski
Janusz Borowiec
Jan Maćkowiak

Protokół sporządzono w 4 egzemplarzach.

Wykaz załączników:

- 1) Pismo Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej z dnia 9.01.2004 BR-0054-KR/01/2004,
- 2) Pismo Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej z dnia 1.03.2004 BR-0054-KR/01/2004,
- 3) Pismo Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej z dnia 10.03.2004 BR-0054-KR/01/2004,
- 4) Pismo Starosty Skarżyskiego z dnia 19.03.2004, - OC-5326/28/04,
- 5) Pismo Wicestarosty z dnia 30.03.2004 roku, - ZS: 5312/67/5/2004
- 6) Pismo Zespołu Kontrolnego Komisji Rewizyjnej z dnia 12.05.2004 BR – 0054/01/2004,

- 7) Pismo Komendanta Policji z dnia 18.05.2004, - EK-SK/5155/08/04,
- 8) Pismo Komendanta Państwowej Straży Pożarnej z dnia 18.05.2004 PR-048/3/2004,
- 9) Pismo Pełnomocnika Wojewody ds. Ratownictwa Medycznego Medycznego dnia 17.05.2004,
- 10) Pismo Świętokrzyskiego Centrum Ratownictwa Medycznego i Transportu Sanitarnego z dnia 15.05.2004 roku,
- 11) Rozliczenie I dotacji na CPR,
- 12) Rozliczenie II dotacji na CPR,
- 13) Pismo PPW Pirotechnika – System S.A z dnia 31.03.2004,
- 14) Rozliczenie III dotacji,
- 15) Schemat graficzny CPR w powiecie skarżyskim.

Data wytworzenia : 2004-06-18 02:00, Autor : Łukasz Krawiecki, Data publikacji : 2004-06-18 02:00,

Osoba udostępniająca na stronie : Łukasz Krawiecki, Data ostatniej modyfikacji : 2009-09-15 02:00,

Osoba modyfikująca : Katarzyna Kutwin