

Uchwała Nr 246/XXXVI/2009

Rady Powiatu Skarżyskiego

z dnia 6 kwietnia 2009 roku

**w sprawie: wniesienia zażalenia na Postanowienie Nr 35/09 z dnia 23 marca 2009r.
Świętokrzyskiego Kuratora Oświaty.**

Na podstawie art. 85 ust.3, ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.)

Rada Powiatu Skarżyskiego u c h w a l a, co następuje:

§ 1.

Wnosi się zażalenie na postanowienie Nr 35/09 z dnia 23 marca 2009 roku Świętokrzyskiego Kuratora Oświaty, wyrażające negatywną opinię w sprawie zamiaru likwidacji szkół wchodzących w skład Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych Nr 4 w Skarżysku-Kamiennej, ul. Szkolna 15:

1. Technikum Nr 4,
2. IV Liceum Profilowane,
3. Technikum Uzupełniające dla Dorosłych w Zespole Szkół Ponadgimnazjalnych Nr 4 w Skarżysku-Kamiennej, ul. Szkolna 15,
4. Technikum Uzupełniające dla Dorosłych na podbudowie zasadniczej szkoły zawodowej w Zespole Szkół Ponadgimnazjalnych Nr 4 w Skarżysku-Kamiennej, ul. Szkolna 15.

§ 2.

Upoważnia się Przewodniczącego Rady Powiatu Skarżyskiego Ireneusza Syryjczyka do złożenia zażalenia na postanowienie, o którym mowa w § 1 oraz reprezentowania Rady Powiatu Skarżyskiego w postępowaniu administracyjnym w tej sprawie, w tym do wniesienia skargi do sądu administracyjnego.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Skarżyskiego.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący
Rady Powiatu Skarżyskiego**

Ireneusz Syryjczyk

UZASADNIENIE

W dniu 26 lutego 2009 r. w trakcie Sesji Rada Powiatu Skarżyskiego podjęła Uchwałę Nr 230/XXXIV/2009 w sprawie zamiaru likwidacji szkół wchodzących w skład Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych Nr 4 w Skarżysku-Kamiennej, ul. Szkolna 15.

Stosownie do treści art. 59 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty Świętokrzyski Kurator Oświaty pismem nr EK I 4330/10A/09 z dnia 27 lutego 2009 r. został zawiadomiony o zamiarze likwidacji w/w szkół. Wraz z zawiadomieniem przekazana została uchwała Rady Powiatu w przedmiotowej sprawie oraz informacja o sposobie i formie zawiadomienia rodziców i uczniów likwidowanych szkół.

W dniu 31 marca 2009 r. doręczone zostało do Przewodniczącego Rady Powiatu oraz Starosty Skarżyskiego Postanowienie Świętokrzyskiego Kuratora Oświaty Nr 35/09 z dnia 23 marca 2009r., w którym to negatywnie zaopiniował zamiar likwidacji szkół, szczegółowo wymienionych w uchwale.

Zgodnie z art. 59 ust. 2 b, ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U z 2004r Nr 256 poz. 2572 ze zm.) oraz z art. 141 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U z 2000r Nr 98 poz.1071 ze zm.) na wydane postanowienie stronie przysługuje wniesienie zażalenia. Zażalenie wnosi się w terminie siedmiu dni od dnia doręczenia postanowienia.

W ocenie Rady Powiatu Skarżyskiego stanowisko Kuratora zawarte w postanowieniu zostało wyrażone z uchybieniem terminu określonego art. 77 b ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tj. Dz. U z 2001 Nr 142 poz.1592 ze zm.).

Z przepisu tego wynika, iż organ uzgadniający, opiniujący, wyrażający zgodę powinien zająć stanowisko w ciągu 14 dni od dnia doręczenia mu projektu rozstrzygnięcia z konsekwencjami określonymi w ust 3 art. 77 b. w/ w ustawy.

W przedmiotowej sprawie Uchwała nr 230/XXXIV/2009 Rady Powiatu Skarżyskiego w sprawie zamiaru likwidacji szkół wchodzących w skład Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych Nr 4 w Skarżysku – Kamiennej, ul. Szkolna 15, została doręczona Kuratorowi w dniu 27 lutego 2009r, natomiast stanowisko Kuratora zostało wyrażone postanowieniem doręczonym skarżącemu dopiero 31 marca 2009 r., a więc z ponad 14 dniowym upływem terminu.

Wprawdzie Kurator pismem nr KO. II - 42300-3/09 z dnia 13 marca 2009 roku (doręczone w dniu 16 marca 2009 roku) zawiadomił Starostę Skarżyskiego, iż sprawa dotycząca zamiaru likwidacji szkół objętych uchwałą nr 230/XXXIV/2009 Rady Powiatu Skarżyskiego wymaga wnikliwej analizy i opinia zostanie wydana po wszechstronnym ustaleniu wszystkich okoliczności przedmiotowej sprawy, jednakże okoliczność ta w niniejszej sprawie jest bez znaczenia, bowiem pismo zostało przesłane już z uchybieniem 14 dniowego terminu przewidzianego art. 77 b ust.1 ustawy o samorządzie powiatowym, a nadto co jest istotne, nie została określona nawet w przybliżeniu data z upływem której stanowisko Kuratora zostanie wyrażone.

Odnosząc się do uzasadnienia Świętokrzyskiego Kuratora Oświaty w wydanej negatywnej opinii w sprawie zamiaru likwidacji szkół (4 szkoły) należy podkreślić, iż Kurator wydając zaskarżone postanowienie nie spełnił warunku niezbędnego do wydania decyzji o przekonującej dla strony treści.

Zgodnie bowiem z art. 77 § 1 k. p. a organ administracji publicznej jest zobowiązany w sposób wyczerpujący zebrać i rozpatrzyć cały materiał dowodowy.

W Uchwale Nr 230/XXXIV/2009 Rady Powiatu Skarżyskiego zamiar likwidacji dotyczył następujących szkół:

1. Technikum Nr 4.
2. IV Liceum Profilowane.
3. Technikum Uzupełniające dla Dorosłych w Zespole Szkół Ponadgimnazjalnych Nr 4 w Skarżysku – Kamiennej ul. Szkolna 15.

4. IV Technikum Uzupełniające dla Dorosłych w Zespole Szkół Ponadgimnazjalnych Nr 4 w Skarżysku – Kamiennej ul. Szkolna 15

Zarówno z treści uzasadnienia podjętej Uchwały Nr 230/XXXIV/2009 jak i pisma przewodniego kierowanego do Kuratora – znak: EK I 4330/10/09 z dnia 27 lutego 2009 r. jasno wynika, iż w szkołach wymienionych w pkt 2.3.4. nie ma uczniów. Szkoły te zostały utworzone przez Radę Powiatu Skarżyskiego, jednakże od chwili ich utworzenia do dnia podjęcia uchwały o zamiarze ich likwidacji nie było do tych szkół naboru uczniów. Zatem organ prowadzący był zwolniony od obowiązku zawiadomienia rodziców o zamiarze likwidacji szkół wymienionych w pkt 2 – 4. Jedynie w szkole ujętej w pkt 1 tj. w Technikum Nr 4 są uczniowie.

Z treści uzasadnienia do Postanowienia Nr 35/09 Świątokrzyskiego Kuratora Oświaty wynika, iż przyczyną wydania przez Kuratora negatywnej opinii w sprawie zamiaru likwidacji wszystkich szkół objętych Uchwałą nr 230/XXXIV/2009 Rady Powiatu Skarżyskiego jest to, że”Rodzice nie otrzymali zawiadomień w terminie o którym mowa w art. 59 ust.1 ustawy z dnia 7 września 1991r o systemie oświaty” (art. 59 ust.1- „Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły rodziców uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu.”)

Stanowisko to uzasadnia pogląd, iż Świątokrzyski Kurator Oświaty nie dokonał w sposób wnikliwy oceny zgromadzonego materiału, nie rozpatrzył sprawy starannie, czym naruszył podstawowe zasady postępowania administracyjnego, a zarzut niepowiadomienia rodziców, w sytuacji, gdy w szkole nie ma uczniów jest zarzutem niezrozumiałym.

Natomiast wszyscy rodzice uczniów Technikum Nr 4 zostali powiadomieni w terminie o zamiarze likwidacji szkoły tj. w dniu 27 lutego 2009 r., co dokumentują potwierdzenia wysłania zawiadomień do rodziców tych uczniów.

Podkreślić należy, iż negatywna opinia Kuratora dotycząca zamiaru likwidacji w/w szkół skutkuje zablokowaniem możliwości zlikwidowania przez Powiat Skarżyski tych szkół, które faktycznie nie funkcjonują od lat, lub funkcjonują jedynie do końca roku szkolnego 2008/2009. Blokuje również zamiar połączenia szkół w jeden zespół, co jest niezrozumiałe z uwagi na fakt, że Świątokrzyski Kurator Oświaty pismem nr KO. II- 42300- 2/09 z dnia 18 lutego 2009 r. wydał zgodę na rozwiązanie Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych Nr 4 w Skarżysku-Kamiennej.

W takim przypadku stanowisko Kuratora winno być poddane ponownej analizie.

Przepis art. 85 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r o samorządzie powiatowym (tj. Dz. U z 2001 Nr 142 poz.1592 ze zm.) stanowi, że do złożenia skargi uprawniony jest powiat lub związek powiatów, którego interes prawny, uprawnienie lub kompetencja zostały naruszone. Podstawą do wniesienia skargi jest uchwała organu, który podjął uchwałę lub którego dotyczy rozstrzygnięcie nadzorcze.

Biorąc pod uwagę powyższe, podjęcie niniejszej uchwały przez Radę Powiatu jest zasadne.