

Uchwała Nr 26 / IV / 2011
Rady Powiatu Skarżyskiego
z dnia 27 stycznia 2011
w sprawie: przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Skarżyskiego
na lata 2011-2025

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1592 z późn. zmianami), art. 226, art. 227, art. 228, art. 230 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.)

Rada Powiatu Skarżyskiego u c h w a l a, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się wieloletnią prognozę finansową Powiatu Skarżyskiego na lata 2011-2025 obejmującą:

- 1) dochody i wydatki bieżące budżetu powiatu, w tym wydatki:
 - na obsługę długu,
 - z tytułu gwarancji i poręczeń,
 - na planowane i realizowane przedsięwzięcia wieloletnie,
 - na wynagrodzenia i składki od nich naliczane,
 - związane z funkcjonowaniem organów Powiatu.
- 2) dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku oraz wydatki majątkowe
- 3) wynik budżetu powiatu
- 4) przeznaczenie nadwyżki lub sposób sfinansowania deficytu
- 5) przychody i rozchody budżetu powiatu
- 6) kwotę długu powiatu, w tym relację, o której mowa w art. 243 oraz sposób sfinansowania długu
zgodnie z załącznikiem Nr 1
- 7) objaśnienia przyjętych wartości z pkt 1-6, zgodnie z załącznikiem Nr 2.

§ 2

Przyjmuje się wykaz wieloletnich przedsięwzięć powiatu zgodnie z załącznikiem nr 3 do niniejszej uchwały, składającego się z części A, B, C, D.

§ 3

Upoważnia się Zarząd Powiatu do:

- 1) zaciągania zobowiązań na wieloletnie przedsięwzięcia w granicach kwot określonych na zobowiązania w załączniku nr 3,
- 2) przekazania uprawnień kierownikom jednostek budżetowych do zaciągania zobowiązań, o których mowa w pkt 1

§ 4

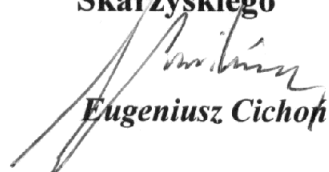
Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 5

Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2011r.

Przewodniczący Rady Powiatu

Skarżyskiego



Eugeniusz Cichoń

Wieloletnia Prognoza Finansowa na lata 2011-2025

Tabela główna

Załącznik Nr 1 do uchwały Rady Powiatu 26/IV/2011 z dnia 27 stycznia 2011r

lp.	Wyszczególnienie	2010*	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
I	Dochody	95 513 859	90 807 383	82 674 086	82 228 438	84 232 899	86 338 722	86 338 722	86 338 722	86 338 722	86 338 722	86 338 722	86 338 722	86 338 722	86 338 722	86 338 722	86 338 722
a	bieżące	78 340 092	78 218 621	80 174 086	82 178 438	84 232 899	86 338 722	86 338 722	86 338 722	86 338 722	86 338 722	86 338 722	86 338 722	86 338 722	86 338 722	86 338 722	86 338 722
b	majątkowe	17 173 767	12 588 762	2 500 000	50 000	0											
	w tym: sprzedaż majątku	700	1 500	2 500 000	50 000	0											
II	Wydatki	112 123 519	105 472 018	87 831 344	81 334 442	80 731 346	82 132 400	82 132 400	82 132 400	82 132 400	82 132 400	83 146 445	84 160 494	84 160 494	84 160 494	84 160 494	84 160 517
a	bieżące	80 046 524	78 140 749	72 749 037	72 749 037	72 749 037	72 749 037	72 749 037	72 749 037	72 749 037	72 749 037	72 749 037	72 749 037	72 749 037	72 749 037	72 749 037	72 749 037
	obsługa długu	630 785	831 000	996 246	1 145 806	1 119 880	1 018 335	896 352	774 368	652 385	530 402	408 418	315 842	252 674	189 505	126 337	63 168
	gwarancje i poręczenia w roku budżetowym																
	wynagrodzenia i składki od nich należące	52 825 926	55 647 904	51 808 199	51 808 199	51 808 199	51 808 199	51 808 199	51 808 199	51 808 199	51 808 199	51 808 199	51 808 199	51 808 199	51 808 199	51 808 199	51 808 199
	wydatki związane z funkcjonowaniem organów i.s.t.	7 040 360	7 387 428	6 877 695	6 877 695	6 877 695	6 877 695	6 877 695	6 877 695	6 877 695	6 877 695	6 877 695	6 877 695	6 877 695	6 877 695	6 877 695	6 877 695
	Przedsięwzięcia (projekty, programy, zadania wieloletnie) - jak w załączniku nr 3		234 765	150 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Przedsięwzięcia (projekty, programy, zadania wieloletnie realizowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp) - jak w załączniku nr 3		958 956	508 000	350 968	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Przedsięwzięcia (ciągłość działania jednostki) - jak w załączniku nr 3		2 132 409	2 181 851	2 126 769	2 022 146	2 069 841	2 069 841	2 069 841	2 069 841	2 069 841	2 069 841	2 069 841	2 069 841	2 069 841	2 069 841	2 069 841
	Przedsięwzięcia (wieloletnie poręczenia i gwarancje) - jak w załączniku nr 3	1 380 870	1 368 482	1 290 238	1 213 358	1 166 691	1 118 024	272 007	0	0	0	0	0	0	0	0	0
b	majątkowe	32 076 995	27 331 269	15 082 307	8 585 405	7 982 309	9 383 363	9 383 363	9 383 363	9 383 363	9 383 363	10 397 408	11 411 457	11 411 457	11 411 457	11 411 457	11 411 480
	Przedsięwzięcia (programy, projekty, zadania wieloletnie) - jak w załączniku nr 3.	10 887 213	17 318 144	14 974 177	7 600 000	7 039 622	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Przedsięwzięcia (projekty, programy, zadania wieloletnie realizowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp) - jak w załączniku nr 3	14 302 925	5 111 502	108 130	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
III	Przychody	20 388 801	16 709 494	7 347 352	1 296 098	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
a	zaciągany dług	17 238 801	16 709 494	7 347 352	1 296 098	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	pożyczki																
	kredyty	17 238 801	16 709 494	7 347 352	1 296 098												
	emisja obligacji																
b	splata udzielonych pożyczek																
c	nadwyżka budżetowa z lat poprzednich																
d	wolne środki	3 150 000															
IV	Rozchody	3 779 141	2 044 859	2 190 094	2 190 094	3 501 553	4 206 322	4 206 322	4 206 322	4 206 322	4 206 322	3 192 277	2 178 228	2 178 228	2 178 228	2 178 228	2 178 205
a	splata długu	3 779 141	2 044 859	2 190 094	2 190 094	3 501 553	4 206 322	4 206 322	4 206 322	4 206 322	4 206 322	3 192 277	2 178 228	2 178 228	2 178 228	2 178 228	2 178 205
	pożyczki																
	kredyty	3 779 141	2 044 859	2 190 094	2 190 094	3 501 553	4 206 322	4 206 322	4 206 322	4 206 322	4 206 322	3 192 277	2 178 228	2 178 228	2 178 228	2 178 228	2 178 205
	wykup obligacji																
b	pożyczki do udzielenia																
V	Wynik budżetu (+ nadwyżka; - deficyt)	-16 609 660	-14 664 635	-5 157 258	893 996	3 501 553	4 206 322	4 206 322	4 206 322	4 206 322	4 206 322	3 192 277	2 178 228	2 178 228	2 178 228	2 178 228	2 178 205

lp.	Wyszczególnienie	2010*	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025		
Va	Finansowanie deficytu	16 609 660	14 664 635	5 157 258	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
	<i>pożyczki</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
	<i>kredyty</i>	14 766 801	14 664 635	5 157 258	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
	<i>emisja obligacji</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
	<i>splata udzielonych pożyczek</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
	<i>nadwyżka budżetowa z lat poprzednich</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
	<i>wolne środki</i>	1 842 859	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
Vb	Przeznaczenie nadwyżki	0	0	0	893 996	3 501 553	4 206 322	4 206 322	4 206 322	4 206 322	4 206 322	3 192 277	2 178 228	2 178 228	2 178 228	2 178 228	2 178 205		
	<i>splata zaciągniętego długu</i>	0	0	0	893 996	3 501 553	4 206 322	4 206 322	4 206 322	4 206 322	4 206 322	3 192 277	2 178 228	2 178 228	2 178 228	2 178 228	2 178 205		
	<i>udzielenie pożyczek</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
VI	Prognoza kwoty długu	19 688 660	34 353 295	39 510 553	38 616 557	35 115 004	30 908 682	26 702 360	22 496 038	18 289 716	14 083 394	10 891 117	8 712 889	6 534 661	4 356 433	2 178 205	0		
VII	Relacja z art. 169 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005r (max 15%)	6,06%	4,67%	5,41%	5,53%	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x		
VIII	Relacja z art. 170 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005r (max 60%)	20,61%	37,83%	47,79%	46,96%	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x		
IX.	Obciążenia spłatami wg art. 243 ust 1 ustawy o finansach publicznych - część wzoru w treści: (R + O)/D	0,0606	0,0467	0,0541	0,0553	0,0687	0,0735	0,0623	0,0577	0,0563	0,0549	0,0417	0,0289	0,0282	0,0274	0,0267	0,0260		
X.	Limit obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami i gwarancjami - zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych - średnia z trzech poprzednich lat	x	x	x	x	0,0787	0,1239	0,1363	0,1504	0,1574	0,1574	0,1574	0,1574	0,1574	0,1574	0,1574	0,1574		
XI.	Relacja o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r o finansach publicznych (poz. X minus poz. IX)- nie może być ze znakiem "minus"	x	x	x	x	0,0100	0,0504	0,0741	0,0927	0,1011	0,1025	0,1157	0,1285	0,1292	0,1300	0,1307	0,1314		
XII.	Sposób sfinansowania długu	dług do spłaty w danym roku	3 779 141	2 044 859	2 190 094	2 190 094	3 501 553	4 206 322	4 206 322	4 206 322	4 206 322	4 206 322	3 192 277	2 178 228	2 178 228	2 178 228	2 178 228	2 178 205	
		dług spłacany z nadwyżki budżetowej, nadwyżki z lat poprzednich, spłacanych pożyczek i wolnych środków (pomniejszych o pożyczki do udzielenia)	3 150 000	0	0	893 996	3 501 553	4 206 322	4 206 322	4 206 322	4 206 322	4 206 322	3 192 277	2 178 228	2 178 228	2 178 228	2 178 228	2 178 228	2 178 205
		dług spłacany nowozaciąganiem długiem	629 141	2 044 859	2 190 094	1 296 098	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

* wg planu na dzień 31.12.2010

Objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej
na lata 2010 - 2025 Powiatu Skarżyskiego

Uwagi ogólne:

W wieloletniej prognozie finansowej na lata 2011 – 2025 przyjęto wzrost ogólnych kwot dochodów w latach 2012-2015, zaś kwoty wydatków są systematycznie ograniczane. Od roku 2016 przyjęto stałe wielkości dochodów i wydatków uznając, że planowanie poza okres 5-cio letni obarczone jest zbyt dużym ryzykiem błędu.

Dane wykazane w roku 2010 to kwoty planu budżetu powiatu na koniec 2010r.

Dane wykazane w roku 2011 są zgodne z uchwałą budżetową na 2011 rok i tam zostały szczegółowo wyjaśnione.

Dochody:

W ramach dochodów wyodrębniono kwotę dochodów bieżących i majątkowych, w tym ze sprzedaży majątku.

Założono wzrost dochodów bieżących na poziomie 2,5 % zgodnie z informacjami otrzymanymi od Ministra Finansów oraz wskaźników inflacji publikowanych przez GUS. Założono, że wzrost dochodów bieżących w tym tempie będzie utrzymywał się przez 4 lata jako bazowy przyjęto rok 2011.

W zakresie dochodów majątkowych wykazano jedynie dochody ze sprzedaży majątku (na dzień sporządzenia prognozy nie planuje się otrzymywania dotacji majątkowych). Przyjęto na rok 2012 i 2013 wartość szacunkową nieruchomości przeznaczonych do sprzedaży. Są to głównie budynki po zlikwidowanych placówkach oświatowych.

Wydatki:

W ogólnej kwocie wydatków wyodrębniono wydatki bieżące, w tym wydatki:

- na obsługę długu,
- z tytułu gwarancji i poręczeń,
- na wynagrodzenia i składki od nich naliczane,
- związane z funkcjonowaniem organów Powiatu
- na planowane i realizowane przedsięwzięcia wieloletnie bieżące,

oraz wydatki majątkowe z uwzględnieniem kwot na planowane i realizowane przedsięwzięcia wieloletnie.

Wydatki na obsługę długu zaplanowano na podstawie harmonogramów spłat zaciągniętych kredytów. W latach 2011-2013 planuje się zaciągnąć kolejne kredyty na pokrycie deficytu

oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów. Spłaty tych kredytów rozłożono na okres do 2025r z dwuletnią karencją. Odsetki od tych kredytów zostały szacunkowo przeliczone i dodane do wydatków na obsługę długu w kolejnych latach prognozy.

Powiat Skarżyski nie planuje udzielać poręczeń w latach określonych w WPF. Uwzględniono tylko, zgodne z harmonogramem, potencjalne spłaty poręczenia udzielonego dla Zakładu Opieki Zdrowotnej w Skarżysku-Kam. w roku 2006.

Wynagrodzenia i składki związane z ich naliczaniem – ze względu na konieczność spełnienia warunków określonych art. 242 ustawy o finansach publicznych w 2011 roku nie przewiduje się wzrostu wynagrodzeń pracowników zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych Powiatu. W roku 2012 planowany jest spadek kwot na wynagrodzenia i pochodne o 6,9% w związku z koniecznością ograniczenia wydatków bieżących. W latach 2013-2025 kwota na wynagrodzenia i pochodne pozostaje nie zmieniona.

Pozycja „Wydatki związane z funkcjonowaniem organów j.s.t” obejmuje wydatki planowane w rozdziale 75019 „Rady powiatu” oraz w rozdziale 75020 „Starostwa powiatowe”. W roku 2011 założono 4,9% wzrost wydatków w stosunku do planu roku 2010. Jednak w kolejnym roku (2012) postanowiono ograniczyć wszystkie wydatki bieżące w tym również wydatki związane z funkcjonowaniem organów JST o 6,9%. W kolejnych latach kwota wydatków bieżących pozostaje nie zmieniona.

W ramach przedsięwzięć wykazanych w załączniku nr 3 do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano kwoty wynikające z zawartych już umów lub przewidziane uchwałami rady powiatu.

W ramach przedsięwzięcia obejmującego umowy, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy wykazano umowy zawarte lub konieczne do zawarcia przez jednostki budżetowe na:

- dostawę mediów (prąd, woda, gaz, odprowadzanie ścieków),
- usługi telekomunikacyjne (tel. stacjonarne, komórkowe, Internet, abonament rtv),
- usługi serwisowe sprzętu biurowego,
- ochronę obiektów,
- ubezpieczenia majątku.

Kwoty tych przedsięwzięć wynikają z umów, bądź w przypadku umów bez określonych kwot wyliczone są na podstawie średniorocznego wykonania wydatków z tego tytułu ze wzrostem 2,3% w każdym roku. W latach 2015-2025 przyjęte zostały te same kwoty w związku z tym, że oszacowanie wydatków w tak odległym terminie jest zbyt ryzykowne.

Wydatki majątkowe zaplanowano na przedsięwzięcia przewidziane w załączniku nr 3 do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. W pozostałym zakresie przewiduje się realizację inwestycji rocznych.

Przychody.

W 2011 roku planuje się zaciągnięcie kredytu na sfinansowanie deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie zł: 16.709.494. W roku następnym (2012) zakłada się zaciągnięcie kredytu w wysokości 7.347.352zł na pokrycie deficytu i spłatę długu zaciągniętego w latach poprzednich. Ostatni kredyt planowany jest do zaciągnięcia w 2013

roku, już tylko na spłatę rat kapitałowych wcześniej zaciągniętych kredytów. W latach następnych na dzień przyjęcia prognozy nie planuje się innych nowych przychodów.

Rozchody.

Spłatę długu zaciągniętego w latach poprzedzających rok budżetowy zaplanowano na podstawie harmonogramów spłat zaciągniętych kredytów. Spłaty kredytów zaplanowanych w latach 2011-2013 rozłożono do roku 2025 z dwuletnią karencją.

Wynik budżetu

Pozycja Wynik budżetu jest różnicą pomiędzy pozycjami I „Dochody” a pozycją II „Wydatki”.

Finansowanie deficytu i przeznaczanie nadwyżki.

W latach 2011-2012 planowany jest deficyt, który zostanie pokryty kredytami. W kolejnych latach 2013-2025 zakłada się nadwyżkę budżetową, która przeznaczona zostanie na spłatę wcześniej zaciągniętego długu.

Kwota długu, sposób jego sfinansowania i relacja o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Kwota wykazana jako dług na koniec każdego roku jest wynikiem działania: dług z poprzedniego roku + zaciągany dług – spłata długu. Długi te uwzględnione są jedynie przy obliczeniu obciążeń budżetu danego roku spłatami: $(R+O)/D$ zgodnie z art. 243 ustawy.

Sposób finansowania długu – przyjmuje się, że dług (jego spłata) jest finansowana w pierwszej kolejności z nadwyżki budżetowej, wolnych środków. W następnej kolejności dług finansuje się nowo zaciąganym długiem. Wyliczenia w tym zakresie zawiera pozycja XII tabeli głównej.

Relacja o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych wyliczona została w pozycjach od IX do XI załącznika nr 1. Wielkości w tych wierszach wyliczane są do czwartego miejsca po przecinku.

Dla lat 2011-2013 powyższa relacja została wyliczona w pozycjach: IX tabeli głównej i pozycjach A i B tabeli zawierającej wielkości kontrolne i informacyjne.

Zgodnie z art. 121 ust 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz 1241) na lata 2011-2013 objęte wieloletnią prognozą finansową zamiast zasad, o których mowa w przepisach art. 226 ust. 1 pkt 6 i art. 230 ust. 5 ustawy, o której mowa w art. 1, mają zastosowanie zasady określone w art. 169-171 ustawy, o której mowa w art. 85.- tj progi 15 % i 60 %.

W pozycjach VII i VIII załącznika nr 1 do uchwały w sprawie prognozy w tabeli głównej obliczane są ww. wskaźniki dla Powiatu Skarżyskiego.

Pozycja „C” tabeli zawierającej wielkości kontrolne i informacyjne jest to wiersz „techniczny”. Oblicza się w nim dla każdego roku fragment prawej części wzoru z art. 243 ustawy. Czyli: $(Db + Sm - Wb)/D$. Ułamek ten służy do obliczenia „prawej” części wzoru w wierszach X tabeli głównej i A tabeli pomocniczej – limitu obciążeń spłatami długu danego roku budżetowego. (Db-dochody bieżące, Sm-dochody ze sprzedaży majątku, Wb-wydatki bieżące, D-dochody ogółem).

Pozycja „D” jest to sprawdzenie równowagi budżetowej. Wynik tego wiersza musi być zawsze równy „0” (zero).

Pozycja „E” jest kontrolką przestrzegania zasady z art. 242 ustawy i powinna mieć wartość dodatnią lub „0”. Wartość ujemna oznacza naruszenie w/w art.

