

Znak: KO-0131/120/ *2009* /2009

STAROSTWO POWIATOWE  
w Skarżysku-Kamiennym

13729

2009-12-22

podpis *Pucajski*

*120/2009*  
Kielce, dnia 16 grudnia 2009 r.

Pan

Jerzy Żmijewski

Przewodniczący Zarządu

Powiatu Skarżyskiego

W załączeniu pisma przekazuję do wiadomości uchwałę Nr 120/2009 I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu na rok 2010.

ZASTĘPCA PREZESA  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach

*mgr inż. Ireneusz T. Pucajski*

Uchwała Nr 120/2009  
I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
z dnia 15 grudnia 2009 roku

w sprawie opinii o projekcie budżetu Powiatu Skarżyskiego na 2010 rok wraz z informacją  
o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Joanna Marczevska	- przewodniczący,
Wojciech Czerw	- członek
Ewa Midura	- członek

po rozpoznaniu w dniu 15 grudnia 2009 roku Projektu budżetu Powiatu Skarżyskiego na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami przedłożonego przez Zarząd Powiatu Skarżyskiego na podstawie art. 13 pkt. 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) postanawia, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt budżetu Powiatu Skarżyskiego na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami, wnosząc jednocześnie uwagi zamieszczone w uzasadnieniu

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Skarżyskiego spełniając wymogi określone w art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) przekazał w dniu 16 listopada 2009 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach projekt budżetu Powiatu Skarżyskiego na 2010 rok.

Do projektu załączono objaśnienia, informację o stanie mienia komunalnego i prognozę łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne. Prognoza długu publicznego Powiatu była przedmiotem odrębnej opinii.

Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 184 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w tym m.in.: prognozowane dochody budżetowe z wyodrębnieniem: dochodów bieżących i dochodów majątkowych oraz planowane wydatki budżetowe z wyodrębnieniem: wydatków bieżących i wydatków majątkowych, źródła pokrycia deficytu.

Planowane dochody są niższe od planowanych wydatków w związku z czym w uchwale budżetowej Powiatu Skarżyskiego na 2010 rok zaplanowany jest deficyt. Możliwość sfinansowania deficytu budżetu planowanego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Skarżyskiego na 2010 rok jest przedmiotem odrębnej opinii Składu Orzekającego.

Budżet na rok 2010 zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi budżetowej.

Dochody budżetu opracowano w pełnej szczegółowości tzn. według działów, rozdziałów i paragrafów, natomiast wydatki budżetu w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji

budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 184 ust. 1 pkt. 2 ustawy o finansach publicznych.

Rezerwa ogólna nie przekracza ustawowo określonego poziomu wydatków. Należy jednak zwrócić uwagę, że rezerwy celowe zostały zaplanowane w załączniku Nr 2 w dziale 758 – „Różne rozliczenia”, rozdziale 75818 „Rezerwy ogólne i celowe” pomimo tego, że w treści projektu uchwały budżetowej wskazano, że dotyczą one działu 754 – „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa” oraz działu 801 – „Oświata i wychowanie”.

Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 2.477.786 zł. Wskazane w projekcie przychody w wysokości 22.223.370 zł zapewniają sfinansowanie deficytu i planowanych rozchodów.

Prognozowane kwoty długu oraz wielkości zobowiązań przypadające do spłaty w 2010 roku nie przekraczają procentowych limitów wynikających z art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych.

Upoważnienia dla Zarządu zawarte w § 10 projektu uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu jako odpowiedzialnemu za wykonanie budżetu.

Informacja o stanie mienia komunalnego została sporządzona na podstawie art. 180 ustawy o finansach publicznych, nie zawiera jednak innych danych i informacji o zdarzeniach mających wpływ na stan mienia komunalnego i o zmianach w stanie mienia komunalnego co wynika z art. 180 pkt 3 i 5 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje zagadnienia występujące w opiniowanym projekcie uchwały budżetowej, na które należy zwrócić uwagę.

W § 7 ust. 1 lit. a projektu uchwały budżetowej zostały określone dotacje podmiotowe dla jednostek samorządu terytorialnego w kwocie 1.671.783 zł tj. w kwocie innej niż wynikająca z załącznika Nr 10 do projektu uchwały budżetowej. Należy jednak wskazać, że dotacje wykazane w tym załączniku przeznaczone dla jednostek samorządu terytorialnego (a nie dla urzędów gmin czy starostw powiatowych) stanowią dotacje celowe na realizację zadań Powiatu Skarżyskiego i jako takie winny zostać ujęte w załączniku Nr 11 do projektu uchwały budżetowej jak również wykazane w ust. 2 § 7 projektu uchwały budżetowej. Ponadto dotacja celowa na zimowe utrzymanie dróg powiatowych na terenie Gminy Bliżyn stanowi przekazanie zadań Powiatu, w związku z czym nie powinna zostać ujęta w załączniku Nr 8 do projektu uchwały budżetowej.

Zgodnie z § 3 ust. 1 lit. a oraz § 9 ust. 2 projektu uchwały budżetowej kredyty na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu stanowią kwotę 17.922.697 zł, co oznacza, że tylko w takiej wysokości mogą stanowić źródło finansowania wydatków inwestycyjnych określonych w budżecie Powiatu. W załącznikach Nr 3 i 3a do projektu uchwały budżetowej zaplanowano, jako źródła finansowania wydatków inwestycyjnych, kredyty w wysokości 19.745.584 zł. Dlatego też Skład Orzekający wskazuje na konieczność doprowadzenia do zgodności zapisów projektu uchwały budżetowej i załączników Nr 3 i 3a w zakresie źródła finansowania wydatków inwestycyjnych jakim są kredyty.

Środki otrzymywane z gmin na realizację zadań w zakresie inwestycji na drogach powiatowych stanowią pomoc finansową, w związku z czym należy je zaklasyfikować do § 6300 „Wpływy z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego na

—

dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych” (1.677.294 zł) oraz należy je ująć w części III załącznika Nr 8 do projektu uchwały budżetowej (wykazane zostały w części I). Budowa dróg powiatowych na terenie gmin nie jest bowiem zadaniem wspólnym gmin i powiatu, lecz zadaniem własnym powiatu, które gminy mogą dofinansowywać w ramach pomocy finansowej w formie dotacji celowej.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Powiatu Skarżyskiego na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami, po uwzględnieniu ww. uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Zawiera podstawowe elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, należało postanowić jak w sentencji.

#### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Zarządowi Powiatu Skarżyskiego przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu  
Orzekającego



Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach  
*mgr Joanna Marczevska*