

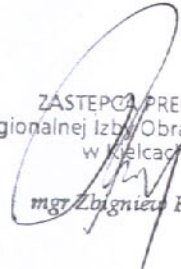
Kielce, 28 grudnia 2011 r.

Znak: SO-0131/122/510 /2011

Pan  
Michał Jędryś  
Przewodniczący Zarządu  
Powiatu Skarżyskiego

W załączeniu pisma przekazuję uchwałę Nr 122/2011 I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012-2030 Powiatu.

ZASTĘPCA PREZESA  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach

  
mgr Zbigniew Rękas

Uchwała Nr 122/2011

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
z dnia 22 grudnia 2011 roku

w sprawie opinii o Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2012 – 2030 Powiatu Skarżyskiego

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący - Joanna Marczevska

Członkowie - Wojciech Czerw

- Ewa Midura

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), po zbadaniu w dniu 22 grudnia 2011 roku projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Skarżyskiego na lata 2012-2030

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Zarząd Powiatu Skarżyskiego projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012 – 2030 z uwagami w treści uzasadnienia

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012 – 2030 przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach przez Zarząd Powiatu Skarżyskiego w dniu 15 listopada 2011 roku wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2012 zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Wieloletnia Prognoza Finansowa Powiatu sporządzona została do roku 2030. Termin ten został wyznaczony przez okres spłaty długu publicznego jednostki oraz okres realizacji przedsięwzięć w zakresie umów, których realizacji w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i których płatności przypadają w okresie dłuższym niż rok, zgodnie z art. 227 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012-2030 określa dla każdego roku budżetowego elementy budżetu zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W objaśnieniach wartości przyjętych w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej zawarto informacje dotyczące przyjętych założeń do określenia wielkości prognozowanych dochodów, wydatków budżetu oraz zadłużenia Powiatu.

Wątpliwości Składu Orzekającego pod względem realistyczności WPF budzą prognozowane dochody majątkowe w 2014 roku w kwocie 10.000.000 zł, które nie mają podanego uzasadnienia w objaśnieniach przyjętych wartości, jak również nie można ich powiązać z przewidywanymi przedsięwzięciami, ponieważ wszystkie, poza umowami na ciągłość działania jednostki, kończą się

przed 2014 rokiem. Jednocześnie w 2013 roku Powiat planuje dochody majątkowe w wysokości 2.500.000 zł, które w całości mają pochodzić z przewidywanej sprzedaży majątku. W przypadku nie osiągnięcia w 2014 roku zakładanych dochodów majątkowych Powiat nie spełni relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej, stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku do uchwały w sprawie WPF określone zostały odrębnie dla każdego przedsięwzięcia: nazwa i cel, okres realizacji, jednostka organizacyjna odpowiedzialna za realizację lub koordynująca wykonywanie przedsięwzięcia, łączne nakłady finansowe, limity wydatków w poszczególnych latach i limity zobowiązań zgodnie z art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Wątpliwości Składu Orzekającego budzą jednak wielkości limitu zobowiązań, które w przypadku wielu przedsięwzięć przyjęte zostały na poziomie sumy limitu wydatków planowanych do poniesienia. Oznaczałoby to, że na realizację przedsięwzięcia nie została zawarta umowa, pomimo tego, że ich realizacja rozpoczęła się w latach wcześniejszych.

Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia.

Kwota długu Powiatu określona w WPF Powiatu Skarżyskiego wynika z załącznika do projektu uchwały w sprawie WPF pn. „Wieloletnia Prognoza Finansowa na lata 2012-2030”. Okres objęty wymienionym załącznikiem obejmuje lata, na które zaciągnięto zobowiązania oraz planuje się je zaciągnąć. W roku 2030 wykazana na koniec poprzedniego roku budżetowego kwota długu zaplanowana została do spłaty. Na koniec 2030 roku Powiat Skarżyski nie posiada długu publicznego.

Wskaźniki obciążenia dochodów w latach 2012 -2013 spełniają wymogi art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.). Wielkość długu Powiatu na koniec 2012 i 2013 roku spełnia wymogi art. 170 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r.

Wielkości dotyczące relacji łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekraczają średniej arytmetycznej wyliczonej zgodnie z art. 243 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, w poszczególnych latach budżetowych.

W latach objętych prognozą zachowana została zasada dotycząca finansowania wydatków bieżących dochodami bieżącymi, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r.

W odniesieniu do terminu wejścia w życie uchwały w sprawie WPF należy wskazać, że w przypadku uchwalania budżetu w styczniu 2012 roku uchwała w sprawie WPF powinna wchodzić w życie z dniem podjęcia.

Projekt uchwały w sprawie WPF, po uwzględnieniu przedstawionych uwag, spełnia zasady planowania budżetów w poszczególnych latach przede wszystkim zachowanie równowagi budżetowej, określenie wielkości dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu w sposób umożliwiający uchwalenie budżetów zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

#### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Zarządowi Powiatu Skarżyskiego przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego



Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach

*mgr Joanna Marczevska*