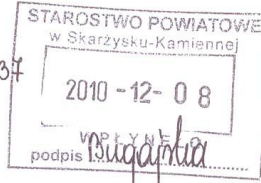


REGON 141 70 00 0000
ul. Targowa 11 25-112 (25)
Kielce, woj. świętokrzyskie, 11
25-112
25-112

Kielce, dnia 3 grudnia 2010 r.

Znak: KO-0131/87/552/2010

08.12.2010
p. Alina Szwarc 13137



Pan
Michał Jędrys
Przewodniczący Zarządu
Powiatu Skarżyskiego

W załączeniu pisma przekazuję do wiadomości uchwałę Nr 87/2010 I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu na rok 2011.

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Henryk Rzym

Uchwała Nr 87/2010
I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 30 listopada 2010 roku

w sprawie opinii o projekcie budżetu Powiatu Skarżyskiego na 2011 rok

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Joanna Marczevska- przewodniczący,
Wojciech Czerw - członek
Ewa Midura - członek

po rozpoznaniu w dniu 30 listopada 2010 roku Projektu budżetu Powiatu Skarżyskiego na 2011 rok złożonego przez Zarząd Powiatu na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt budżetu Powiatu Skarżyskiego na 2011 rok z uwagami w treści uzasadnienia

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Skarżyskiego projekt budżetu Powiatu Skarżyskiego na 2011 rok przekazał w dniu 15 listopada 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, czyli w terminie wskazanym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Na podstawie art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych do projektu uchwały budżetowej przedłożono uzasadnienie, które jednocześnie stanowi materiały informacyjne do projektu uchwały budżetowej. W uzasadnieniu występuje niezgodność z kwotą wykazaną w załączniku do projektu uchwały budżetowej, która dotyczy planowanych dotacji celowych na zadania z zakresu administracji rządowej.

Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych, w tym m.in.:

- 1) łączną kwotę planowanych dochodów budżetu powiatu, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych;
- 2) łączną kwotę planowanych wydatków budżetu powiatu, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych;
- 3) kwotę planowanego deficytu budżetu powiatu wraz ze źródłem pokrycia deficytu;
- 4) łączną kwotę planowanych przychodów budżetu powiatu;
- 5) łączną kwotę planowanych rozchodów budżetu powiatu;
- 6) limit zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów, o których mowa w art. 89 ust. 1,
- 7) kwotę wydatków przypadających do spłaty w danym roku budżetowym zgonie z zawartą umową, z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez powiat.

Projekt budżetu zgodnie z art. 214 ustawy o finansach publicznych zawiera załączniki w zakresie:

- planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu,
- planu dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych.

Załączniki w zakresie planowanych do udzielenia dotacji sporządzono z podziałem na dotacje udzielane dla jednostek z sektora finansów publicznych i spoza tego sektora, który to obowiązek wynika z art. 215 ust 1 ustawy o finansach publicznych.

W załącznikach wyodrębniono dotacje podmiotowe i celowe związane z realizacją zadań powiatu zachowując wymogi art. 215 ust 2 ustawy.

Należy jednak zaplanować w wydatkach budżetu oraz wykazać w załączniku dotyczącym dotacji podmiotowych z budżetu, dotacje dla szkół niepublicznych w rozdziałach klasyfikacji odpowiednich dla rodzaju szkoły. Ponadto określenie zakresu tych dotacji wydaje się właściwe jako dotacje udzielane na podstawie ustawy o systemie oświaty. W odniesieniu do dotacji podmiotowych należy wskazać, że § wydatków nie odpowiada grupie dotacji, w której został wykazany tj. dotacjom udzielanym dla jednostek sektora finansów publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej powiatu zawarto upoważnienia dla Zarządu Powiatu do:

zaciągania kredytów, o których mowa w art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, do dokonywania zmian w planie wydatków na podstawie art. 258 ust. 1 ustawy oraz przekazania kierownikom jednostek budżetowych uprawnień do dokonywania przeniesień w planie wydatków, na podstawie art. 258 ust 2 w/w ustawy i lokowania wolnych środków na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy, wynikające z art. 264 ust 3 ustawy o finansach publicznych,

Budżet na rok 2011 zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi budżetowej.

Zaplanowane wydatki bieżące finansowane są dochodami bieżącymi.

Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej oraz prognozie długu, stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Dochody i wydatki budżetu opracowano w pełnej szczegółowości tzn. według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej. Dochody i wydatki budżetu mogą być określone w szczegółowości większej niż wynikająca z ustawy o finansach publicznych jeśli organ stanowiący postanowi o szczegółowości dochodów i wydatków budżetowych na podstawie art. 235 ust. 4 i art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych. Ponadto ustawa o finansach publicznych nie zawiera podstaw do sporządzenia załącznika Nr 1a „Plan dochodów budżetu Powiatu Skarżyskiego na 2011 rok wg źródeł pochodzenia” ponad zestawienie dochodów w szczególności określonej przez organ stanowiący. Załącznik Nr 4 do projektu uchwały budżetowej pn. „Zadania inwestycyjne roczne w 2011 r.” nie został określony jako załącznik do projektu uchwały budżetowej w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Kwotę subwencji ujęto zgodnie z danymi wynikającymi z informacji podanej przez Ministerstwo Finansów.

Planowane w projekcie przychody zapewniają sfinansowanie deficytu i planowanych rozchodów.

Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1 % tych wydatków, czyli została określona zgodnie z art.222 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu zostały utworzone rezerwy celowe z przeznaczeniem na:

wydatki związane z zarządzaniem kryzysowym, zgodnie z art. 26 ust 1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89 poz.590) i na wydatki na oświatę i wychowanie.

Zaplanowano także dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r., prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U z 2008 Nr 25 poz. 150 z późn. zm.) oraz wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie.

Określony w § 13 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Powiatu Skarżyskiego na 2011 rok wraz z uzasadnieniem spełnia wymogi formalne i materialne. Zawiera podstawowe elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Zarządowi Powiatu przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu
Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Joanna Marczevska